

**РЕЗОЛЮЦИЯ
V НАЦИОНАЛЬНОГО КОНГРЕССА
С МЕЖДУНАРОДНЫМ УЧАСТИЕМ
«РЕАБИЛИТАЦИЯ – XXI ВЕК:
ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ»**

V Национальный конгресс с международным участием «Реабилитация – XXI век: традиции и инновации» состоялся 12–13 сентября 2022 года в Санкт-Петербурге в отеле Park Inn by Radisson Pulkovskaya Hotel & Conference Centre. Он был организован Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и ФГБУ «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации при поддержке Российской академии наук, правительства Санкт-Петербурга, правительства Ленинградской области, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Межрегиональной общественной организацией «Научное общество физической и реабилитационной медицины».

Цель Конгресса заключалась в объединении усилий ведущих ученых, практиков, руководителей среднего и высшего звена, обмене опытом и результатами исследований по всем аспектам реабилитации и вспомогательных технологий.

Конгресс предоставил междисциплинарную платформу для обсуждения последних нововведений, тенденций и проблем науки и практики, включая организационные и технологические.

В Конгрессе приняли участие 566 человек в очной форме, заявки на участие в Конгрессе отправили 1569 специалистов, большая часть из которых не смогли принять участие из-за эпидемиологической обстановки и нарушений транспортного сообщения, кроме этого зафиксировано более 900 подключений к трансляции секций Конгресса в сети Интернет.

Пленарное заседание началось с основополагающих докладов заместителя директора Департамента по делам инвалидов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Афониной Киры Павловны о перспективах развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов в Российской Федерации и начальника отдела политики в сфере реабилитации инвалидов Департамента по делам инвалидов Минтруда России Довбыш Ольги Викторовны о совершенствовании системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов и оказании услуг с использованием механизма электронного сертификата.

На 13 секционных заседаниях, трёх мастер-классах и одном семинаре Конгресса было сделано 163 доклада, часть из которых была представлена

**RESOLUTION OF THE 5th NATIONAL
CONGRESS WITH INTERNATIONAL
PARTICIPATION REHABILITATION –
21st CENTURY: TRADITIONS AND
INNOVATIONS**

The 5th National Congress with international participation Rehabilitation – 21st century: Traditions and Innovations was held on September 12–13, 2022 in St. Petersburg at the Park Inn by Radisson Pulkovskaya Hotel & Conference Centre. It was organized by the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation and the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled with the support of the Russian Academy of Sciences, the Government of St. Petersburg, the Government of the Leningrad Region, the Fund for Support of Children in Difficult Life Situations, and the interregional public organization Scientific Society of Physical and Rehabilitation Medicine.

The purpose of the Congress was to unite the efforts of leading scientists, practitioners, middle and senior managers, exchange experience and research results on all aspects of rehabilitation and assistive technologies.

The Congress provided an interdisciplinary platform for discussing the latest innovations, trends and problems of science and practice, including organizational and technological.

566 people took part in the Congress in person, 1569 specialists sent applications for participation in the Congress, most of whom could not take part due to the epidemiological situation and violations of transport communications, in addition, more than 900 connections to the broadcast of sections of the Congress on the Internet were recorded.

The plenary session began with the fundamental reports of the Deputy Director of the Department for Disabled People of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, Kira Afonina, on the prospects for the development of the system of comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled people and disabled children in the Russian Federation and the head of the policy division in the field of rehabilitation of disabled people of the Department for Disabled People of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, Olga Dovbysh, on improving the system of comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled people and children with disabilities and provision of services using the electronic certificate mechanism.

At 13 breakout sessions, three master classes and one seminar of the Congress, 163 reports were made, some of which were presented on the record and

в записи и онлайн. Рассматривался мировой и отечественный опыт развития реабилитации, согласованность преобразований отрасли с документами ООН и ВОЗ, такими как Конвенция о правах инвалидов, «Реабилитация 2030: призыв к действию» и другими, отражение процессов преобразований в национальных проектах, реализация прав инвалидов на реабилитацию и абилитацию, обсуждались проблемы реформирования системы комплексной реабилитации и пути их решения, вопросы подготовки кадров, состояния материальной базы учреждений. Несколько секций были посвящены методическим аспектам по отдельным направлениям реабилитации: профессиональной и социальной реабилитации, технологиям реабилитации инвалидов военной травмы, физической и реабилитационной медицине, инновационным реабилитационным технологиям, цифровой трансформации в протезировании, опыту отработки технологий в ходе реализации пилотного проекта по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Доклады Конгресса были зарегистрированы в рамках непрерывного медицинского образования.

Среди участников Конгресса были представители Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти здравоохранения и социальной защиты субъектов Российской Федерации, директора и главные врачи различных реабилитационных организаций, специалисты Федерального научного центра реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта, Федерального бюро медико-социальной экспертизы, Санкт-Петербургского института усовершенствования врачей-экспертов, Новокузнецкого научно-практического центра медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, учреждений реабилитации инвалидов и социального обслуживания населения, службы занятости населения, медицинских и образовательных организаций, общественных организаций и др. Среди слушателей трансляции были специалисты из России, отмечены подключения из Казахстана, Белоруссии, Германии и других стран.

В сборник материалов Конгресса включены 30 научных статей от 86 авторов.

На Конгрессе обсуждены и рассмотрены пути реализации Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года. Особое внимание уделено обсуждению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов».

online. The international and domestic experience of rehabilitation development, the consistency of industry transformations with UN and WHO documents, such as the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, “Rehabilitation 2030: A Call for Action” and others, the reflection of transformation processes in national projects, the realization of the rights of persons with disabilities to rehabilitation and habilitation, discussed the problems of reforming the system of comprehensive rehabilitation and ways to solve them, issues of personnel training, the state of the material base of institutions. Several sections were devoted to methodological aspects in certain areas of rehabilitation: professional and social rehabilitation, technologies for rehabilitation of disabled people with military trauma, physical and rehabilitation medicine, innovative rehabilitation technologies, digital transformation in prosthetics, experience in technology development during the implementation of a pilot project on comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled children. The reports of the Congress were registered in the framework of continuing medical education.

Among the participants of the Congress were representatives of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, executive state authorities of health and social protection of the subjects of the Russian Federation, directors and chief physicians of various rehabilitation organizations, specialists of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, Federal Bureau of Medical and Social Expertise, St. Petersburg Institute of Advanced Medical Experts, Novokuznetsk Scientific and Practical Center for Medical and Social Expertise and Rehabilitation of Disabled People, institutions for rehabilitation of disabled people and social services, employment services, medical and educational organizations, public organizations, etc. Among the listeners of the broadcast were specialists from Russia, connections from Kazakhstan, Belarus, Germany and other countries were noted.

The collection of materials of the Congress includes 30 scientific articles from 86 authors.

The Congress discussed and considered ways to implement the Concept of development in the Russian Federation of a system of comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled people, including disabled children, for the period up to 2025. Special attention is paid to the discussion of the draft federal law “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Complex Rehabilitation and Habilitation of Disabled People”.

Пристальное внимание на Конгрессе заняли вопросы реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата, где с докладами выступили должностные лица Минтруда России, представители Свердловской и Тюменской областей, а также подведомственных Минтруду России организаций.

Участники пришли к выводу, что развитие реабилитации в Российской Федерации опирается на международные принципы и отметили, что проводимое в стране преобразование в области работы с инвалидами является важным шагом на пути к достижению здоровья и благополучия, соблюдения прав людей с инвалидностью. Адаптация в Российской Федерации международных норм и стандартов в области прав человека приводит к разработке и реализации устойчивых стратегий и программ развития системы реабилитации, способствует формированию культуры эффективного управления, развитию общества и государства. Научные разработки в области реабилитации и абилитации направлены на интеграцию людей с ограниченными возможностями в общество. Биоэтика становится важным инструментом и научной основой для управления здоровьем населения в условиях противоречий ведомственных интересов при решении междисциплинарных межведомственных вопросов, в том числе связанных с профилактикой, лечением и реабилитацией.

Отмечая актуальность вопросов, рассмотренных на V Национальном конгрессе с международным участием «Реабилитация – XXI век: традиции и инновации», их соответствие международным и отечественным тенденциям развития реабилитации и абилитации инвалидов, положительно оценивая проводимую в Российской Федерации работу в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», результаты научных исследований в области реабилитации и абилитации инвалидов, участники Конгресса отмечают необходимость обратить особое внимание на следующее:

1) содействовать подготовке реализации федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» в рамках полномочий федеральных ведомств;

2) продолжить реализацию Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года;

The Congress focused on the implementation of a pilot project for the provision of comprehensive rehabilitation and habilitation services for disabled children using an electronic certificate, where officials of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, representatives of the Sverdlovsk Region and Tyumen Region, as well as organizations subordinate to the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation made reports.

The participants came to the conclusion that the development of rehabilitation in the Russian Federation is based on international principles and noted that the transformation carried out in the country in the field of work with people with disabilities is an important step towards achieving health and well-being, respect for the rights of people with disabilities. The adaptation in the Russian Federation of international norms and standards in the field of human rights leads to the development and implementation of sustainable strategies and programs for the development of the rehabilitation system, contributes to the formation of a culture of effective governance, the development of society and the state. Scientific developments in the field of rehabilitation and habilitation are aimed at integrating people with disabilities into society. Bioethics is becoming an important tool and scientific basis for public health management in the context of contradictions of departmental interests in solving interdisciplinary interdepartmental issues, including those related to prevention, treatment and rehabilitation.

Noting the relevance of the issues considered at the 5th National Congress with international participation Rehabilitation – 21st century: Traditions and Innovations, their compliance with international and domestic trends in the development of rehabilitation and habilitation of disabled people, positively assessing the work carried out in the Russian Federation within the framework of the state program of the Russian Federation “Accessible Environment”, the results of scientific research in the field of rehabilitation, and participants of the Congress note the need to pay special attention to the following:

1) to assist in the preparation of the implementation of the Federal Law “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Complex Rehabilitation and Habilitation of Disabled People” within the powers of federal agencies;

2) to continue the implementation of the concept of development in the Russian Federation of a system of comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled people, including disabled children, for the period up to 2025;

3) реализовать пилотный проект по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата, которая имеет важное и перспективное значение, осуществлять с активным обсуждением его результатов на межведомственной комиссии Минтруда России;

4) рассмотреть вопросы преемственности ранней помощи детям и их семьям и комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и их отражение в нормативных правовых актах;

5) расширять межведомственное взаимодействие участников комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (особенно с организациями здравоохранения) на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальном уровне с целью рационального использования ресурсов;

6) создать благоприятные условия для внедрения единых информационных систем субъектов Российской Федерации в области реабилитации и абилитации, обеспечивающих поддержку специалистов и межведомственное взаимодействие;

7) содействовать применению методик с доказанной эффективностью в комплексной реабилитации и абилитации: организовать междисциплинарную экспертизу методик комплексной реабилитации и абилитации (аналогично оценке медицинских технологий в развитых странах), сформировать межведомственную базу методик с доказанной эффективностью на федеральном уровне, в ресурсных центрах субъектов Российской Федерации, использовать соответствующие международные базы данных;

8) содействовать включению в национальные проекты научных исследований, направленных на разработку междисциплинарных и межведомственных подходов к профилактике инвалидности, комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, организовать экспертную поддержку научных исследований на основе семейства международных классификаций ВОЗ;

9) содействовать законодательному переходу от медицинской к биопсихосоциальной модели инвалидности посредством замены устаревшей терминологии на введенную в Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья ВОЗ во всех документах, в том числе статистических, всех ведомств;

10) повысить доступность услуг комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, автоматизировать сбор данных о доступности объектов и услуг в субъектах Российской Федерации, увеличить охват нуждающихся в данных услугах, в том числе родителей (законных представителей). Принять срочные меры по повышению доступности для инвалидов объектов и услуг в субъектах

3) to implement a pilot project for the provision of comprehensive rehabilitation and habilitation services for disabled children using an electronic certificate, which is important and promising, to carry out with an active discussion of its results at the interdepartmental commission of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation;

4) to consider the issues of continuity of early care for children and their families and comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled people and their reflection in regulatory legal acts;

5) to expand interdepartmental interaction of participants in complex rehabilitation and habilitation of disabled people (especially with healthcare organizations) at the level of the subject of the Russian Federation and municipal level in order to use resources rationally;

6) create favorable conditions for the introduction of unified information systems of the subjects of the Russian Federation in the field of rehabilitation and habilitation, providing support for specialists and interdepartmental interaction;

7) to promote the use of methods with proven effectiveness in complex rehabilitation and habilitation: to organize an interdisciplinary examination of methods of complex rehabilitation and habilitation (similar to the assessment of medical technologies in developed countries), to form an interdepartmental database of methods with proven effectiveness at the federal level, in resource centers of the subjects of the Russian Federation, to use appropriate international databases;

8) to promote the inclusion in national projects of scientific research aimed at developing interdisciplinary and interdepartmental approaches to disability prevention, comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled people, to organize expert support for scientific research based on the WHO family of international classifications;

9) to promote the legislative transition from the medical to the biopsychosocial model of disability by replacing outdated terminology with the one introduced in the WHO International Classification of Functioning, Disability and Health in all documents, including statistical, of all departments;

10) to increase the availability of comprehensive rehabilitation and habilitation services for the disabled, automate the collection of data on the availability of facilities and services in the subjects of the Russian Federation, increase the coverage of those in need of these services, including parents (legal representatives). Take urgent measures to increase accessibility for disabled people of facilities

Российской Федерации с низкими показателями доступности;

11) провести исследования по научному обоснованию потребности в центрах комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в субъекте Российской Федерации;

12) усилить маршрутизацию получения инвалидами реабилитационных и абилитационных услуг внутри субъекта Российской Федерации, в том числе за счет внедрения информационных технологий;

13) распространять опыт работы интеграционных консультантов (Москва) и персонального консультирования (страны Европы), участковой социальной службы, положительный опыт работы НКО в области реабилитации и абилитации;

14) ускорить подготовку специалистов в области комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, а также повышение квалификации работников организаций, реализующих подготовку специалистов (в том числе организации доступной среды в строительстве, информационных технологиях и др.), корректировку учебных программ в соответствии с актуальными вопросами практической работы, рассмотреть дополнительные возможности финансирования повышения квалификации специалистов;

15) разработать меры для повышения заинтересованности квалифицированных кадров в работе в сфере комплексной реабилитации и абилитации;

16) разработать национальную межведомственную номенклатуру реабилитационных и абилитационных услуг на основе международных классификаций ВОЗ;

17) ускорить стандартизацию предоставления услуг в сфере комплексной реабилитации и абилитации на основе межведомственной номенклатуры реабилитационных и абилитационных услуг для детей и взрослых инвалидов, разработать примерные (а не минимальные) стандарты, предусмотреть возможность изменения количества услуг вне установленного диапазона в зависимости от возраста и потребностей получателя услуг, проведение единого этапа диагностики;

18) разработать более гибкую оценку эффективности услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов с использованием Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (внутри организации, на уровне организации и т.д.), учитывать опыт практической работы при постановке целей комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов по направлениям реабилитации и действующих национальных стандартов по реабилитации инвалидов;

and services in the subjects of the Russian Federation with low accessibility indicators;

11) to conduct research on the scientific justification of the need for comprehensive rehabilitation and habilitation centers for disabled people in the subject of the Russian Federation;

12) strengthen the routing of rehabilitation and habilitation services for disabled people within the subject of the Russian Federation, including through the introduction of information technologies;

13) to disseminate the experience of integration consultants (Moscow) and personal counseling (European countries), local social services, positive experience of non-profit organizations in the field of rehabilitation and habilitation;

14) to accelerate the training of specialists in the field of comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled people, as well as professional development of employees of organizations that provide training for specialists (including the organization of an accessible environment in construction, information technology, etc.), the adjustment of training programs in accordance with current issues of practical work, consider additional funding opportunities for professional development;

15) to develop measures to increase the interest of qualified personnel in working in the field of comprehensive rehabilitation and habilitation;

16) to develop a national interdepartmental nomenclature of rehabilitation and habilitation services based on WHO international classifications;

17) to accelerate the standardization of the provision of services in the field of comprehensive rehabilitation and habilitation on the basis of an interdepartmental nomenclature of rehabilitation and habilitation services for children and adults with disabilities, develop approximate (rather than minimum) standards, provide for the possibility of changing the number of services outside the established range depending on the age and needs of the recipient of services, conducting a single diagnostic stage;

18) to develop a more flexible assessment of the effectiveness of comprehensive rehabilitation and habilitation services for disabled people using the International Classification of Functioning, Disability and Health (within the organization, at the organization level, etc.), take into account practical experience in setting goals for comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled children in the areas of rehabilitation and current state standards for rehabilitation of disabled people;

19) содействовать информированию получателей услуг по комплексной реабилитации и абилитации о возможностях реабилитационных организаций;

20) предусмотреть в штате реабилитационной организации должности воспитателя и помощника воспитателя для стандарта оказания услуг комплексной реабилитации и абилитации детям без сопровождения;

21) обеспечить возможность оформления больничного листа сопровождающим детей-инвалидов на период прохождения курса комплексной реабилитации и абилитации независимо от ведомственной подчиненности организации;

22) содействовать организации отделений медицинской реабилитации с выполнением функций по комплексной реабилитации / абилитации в медицинских организациях, предоставлению отдельных услуг социальной реабилитации в условиях стационаров медицинских организаций (подбор ТСР, ассистивных технологий, обучение инвалида пользованию ими и др.).

19) to assist in informing recipients of comprehensive rehabilitation and habilitation services about the possibilities of rehabilitation organizations;

20) to provide in the staff of the rehabilitation organization the positions of an educator and an assistant educator for the standard of providing comprehensive rehabilitation and habilitation services to unaccompanied children;

21) to provide an opportunity to issue a sick leave to accompanying disabled children for the period of the course of comprehensive rehabilitation and habilitation, regardless of the departmental subordination of the organization;

22) to promote the organization of medical rehabilitation departments with the performance of complex rehabilitation / habilitation functions in medical organizations, the provision of individual social rehabilitation services in hospital settings of medical organizations (selection of technical means of rehabilitation, assistive technologies, training of a disabled person to use them, etc.).